

Αθήνα 29/4/2021

Αρ. πρωτ. 4372

Ε Π Ε Ι Γ Ο Ν

Προς :

Υπουργό Υποδομών και
Μεταφορών
κ. Κ. Καραμανλή

Κοιν.:

Γενικό Γραμματέα Υποδομών
κ. Γ. Καραγιάννη

Θέμα : «Αναθεώρηση τιμών συμβάσεων δημοσίων έργων».

Κύριε Υπουργέ,

Με την επιστολή μας αυτή θα θέλαμε να θέσουμε το τεράστιο πρόβλημα που δημιουργείται στις εταιρείες μέλη μας από την σημαντική άνοδο τιμών υλικών ευρείας χρήσης και υψηλής σημασίας στα έργα.

Η άνοδος παρατηρείται από το καλοκαίρι του 2020 και μετά συνεχώς, ειδικώς δε κατά το τελευταίο πεντάμηνο το πρόβλημα εντείνεται ενώ αναμένεται να συνεχισθεί με αποτέλεσμα να δημιουργούνται ανυπέρβλητα εμπόδια υλοποίησης νέων εργασιών στις αναδόχους εταιρείες.

Ταυτόχρονα, πληθώρα σημαντικών προμηθευτών υλικών δηλώνουν στις εταιρείες μέλη μας ότι υφίσταται αποσταθεροποίηση των τιμών των πρώτων υλών και μεγάλες διακυμάνσεις στην διαθεσιμότητα των υλικών που εμπορεύονται και ως εκ τούτου δεν μπορούν να δεσμευθούν ούτε σε χρόνους και ούτε σε τιμές παράδοσης των παραγγελιών που δέχονται!

Σημειώνουμε ότι το πρόβλημα δεν είναι μόνο ελληνικό αλλά και ευρωπαϊκό και οφείλεται στην απότομη παύση των δραστηριοτήτων εξ αιτίας της πανδημίας του Covid -19, παύση η οποία οδήγησε σε κατάρρευση των τελικής ζήτησης των προϊόντων των χαλυβουργιών και των δομικών προϊόντων στην Ευρώπη με συνέπεια πολλές παραγωγικές μονάδες και χαλυβουργίες να παύσουν να λειτουργούν και να εξυπηρετούν μέσω αποθεμάτων τις αγορές. Με δεδομένο ότι η ζήτηση για τα δομικά προϊόντα έχει επιστρέψει σε πιο φυσιολογικά επίπεδα, τα αποθέματα πλέον δεν μπορούν να ικανοποιήσουν την ζήτηση και μέχρι την πλήρη επαναλειτουργία της βιομηχανίας και των χαλυβουργιών υπάρχει μεγάλη

αναντιστοιχία μεταξύ ελλιπούς προσφοράς και ισχυρής ζήτησης, αναντιστοιχία η οποία πιέζει υπέρμετρα τις τιμές.

Το τελικό αποτέλεσμα είναι οι τιμές σήμερα, και στις ευρωπαϊκές αγορές, να ξεπερνούν σε αύξηση το 100% σε ορισμένα υλικά συγκριτικά με αυτές του Ιουλίου του 2020.

Επισημαίνουμε την οξύτητα του προβλήματος ειδικά για ορισμένες κατηγορίες εργασιών (ασφαλτικά, σιδηροκατασκευές, βιομηχανικά κτίρια, έργα ύδρευσης/αποχέτευσης κ.ά.) στα οποία οι μεγάλες αυξήσεις των υλικών ενδέχεται να καταστρέψουν τόσο τις εργοληπτικές επιχειρήσεις όσο και τα έργα που έχουν αναληφθεί και εκτελούνται με προσφορές που δόθηκαν πριν ένα και δύο χρόνια.

Σε όλη τη διάρκεια της πανδημίας ο κατασκευαστικός κλάδος είναι ο μόνος από τους σημαντικούς κλάδους της ελληνικής οικονομίας που παρέμεινε ανοικτός και έχει συνεισφέρει σημαντικά στην προσπάθεια που καταβάλει η κυβέρνηση η συρρίκνωση των βασικών μεγεθών της οικονομίας, ΑΕΠ και απασχόληση, να είναι όσο το δυνατό πιο διαχειρίσιμη και αντιμετωπίσιμη. Παράλληλα, είναι ίσως ο μόνος κλάδος που κατάφερε, εν μέσω πανδημίας, να αυξήσει την παραγωγικότητά του, σε αντίθεση δηλαδή, με την εικόνα άλλων κλάδων της οικονομίας, στηρίζοντας και σε αυτό το πεδίο την διεθνή εικόνα της ελληνικής οικονομίας και την συνολική παραγωγικότητά της.

Έχοντας αυτά υπόψη θεωρούμε ότι το ζήτημα αντιμετώπισης της οξύτατης αύξησης των τιμών βασικών υλικών θα πρέπει να επιλυθεί τάχιστα προκειμένου οι, καίριες για την συγκυρία, δημόσιες συμβάσεις έργων να μπορέσουν να υλοποιούνται απρόσκοπτα.

Το Εθνικό Σύστημα Τιμολόγησης Τεχνικών Έργων και Τεχνικών Προδιαγραφών, το οποίο θα δώσει οριστική λύση και στο θέμα αυτό, θα απαιτήσει όμως κάποιο χρόνο τόσο για την έκδοση των αναγκαίων Υ.Α. αλλά και για το διάστημα μετά από την έκδοσή τους και μέχρι την υλοποίηση των προβλέψεών τους.

Προτείνουμε ως εκ τούτου για την άμεση επίλυση του θέματος, την ανάκληση αναστολής των προβλέψεων του άρθρου 72 του ν. 4782/21, οι οποίες επαναλαμβάνουν ουσιαστικά το σχετικό άρθρο 153 του ν. 4412/2016 και οι οποίες προβλέψεις θεσπίστηκαν σε μια ιδιαίτερη περίοδο για την οικονομία της Ελλάδας, κατά την οποία οι δημοσιονομικές συνθήκες δημιούργησαν τις προϋποθέσεις για την εφαρμογή της, γεγονός που αναδείχθηκε καθοριστικό στην επιτυχή ολοκλήρωση όλων των έργων που κατασκευάστηκαν την τελευταία 10ετία. Ωστόσο, με δεδομένο ότι έχουν παύσει εδώ και καιρό οι

προαναφερόμενες ιδιαιτερότητες, ενδεχόμενη συνέχιση αναστολής των προβλέψεων όπως αυτές παραμένουν στο άρθρο 153 του ν. 4412/2016, όπως ισχύει, θα συμβάλει καθοριστικά στο ακριβώς αντίθετο αποτέλεσμα, δηλαδή, στην αδυναμία ολοκλήρωσης όλων των υπό εκτέλεση και όλων των υπό ανάθεση έργων.

Η πρότασή μας για την επιτακτική αλλά και ταυτόχρονα βραχυπρόθεσμη και άμεση λύση στο πρόβλημα που δημιουργήθηκε, όπως προαναφέρθηκε, το τελευταίο διάστημα αφορούν σε τροποποιήσεις του άρθρου 153 του Ν.4412/2016 όπως αυτό τροποποιήθηκε με το άρθρο 72 του ν. 4782/21 ενεργοποιώντας προσωρινά την ΕΔΤΔΕ (Επιτροπή Διαπίστωσης Τιμών Δημοσίων Έργων) έως τη λειτουργία του ΕΣΤΙΜ (Εθνικό Σύστημα Τεχνικών Προδιαγραφών και Τιμολόγησης) ώστε να διαπιστώσει τις τιμές υλικών και εργασίας του προηγούμενου τριμήνου από το τρίμηνο δημοσίευσης του ν. 4782/2021 και να γίνεται προσωρινά η διαπίστωση ανά τρίμηνο ώστε να μπορούν να υλοποιηθούν οι αναγκαίες Υ.Α. που προβλέπονται στο νόμο μέχρι τη λειτουργία του ΕΣΤΙΜ:

Οι προτεινόμενες τροποποιήσεις του άρθρου έχουν ως εξής:

α) Κατάργηση των παρ. 23 και 25.

β) Προσθήκη παραγράφου: Για τα έργα εσωτερικού η *Επιτροπή Διαπίστωσης Τιμών Δημοσίων Έργων (ΕΔΤΔΕ)* θα διαπιστώσει και τις τιμές του προηγούμενου τριμήνου από τη δημοσίευση του ν. 4782/2021 που θα αποτελέσουν αφετηρία σύγκρισης των μεταβολών των τιμών.

γ) Προσθήκη παραγράφου: «*Η αναθεώρηση έχει εφαρμογή με έναρξη του υπολογισμού της από το πρώτο τρίμηνο του 2021 και βάσει των διαπιστωμένων τιμών κατά το τέταρτο τρίμηνο του 2020*».

δ) Προσθήκη παραγράφου: Η *Επιτροπή Διαπίστωσης Τιμών Δημοσίων Έργων (ΕΔΤΔΕ)* παύει τη λειτουργία της μετά από την έκδοση διαπιστωτικής πράξης του Γενικού Γραμματέα Υποδομών ύστερα από την έναρξη πλήρους λειτουργίας του *Ενιαίου Συστήματος Τεχνικών Προδιαγραφών και Τιμολόγησης Τεχνικών Έργων (ΕΣΤΕΠ-ΤΙΜ-ΤΕΜ)*.

ε) Προσθήκη παραγράφου για την πρόβλεψη έναρξης ισχύος των τροποποιήσεων :

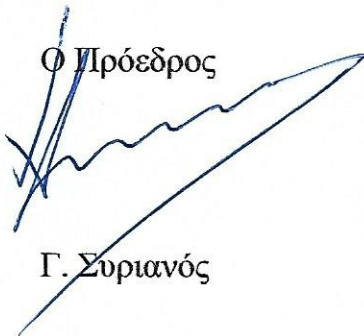
«*Το παρόν άρθρο τίθεται σε εφαρμογή για τις συμβάσεις που υπογράφονται από την δημοσίευση στο ΦΕΚ του Ν.4782/2021 καθώς και για υφιστάμενες συμβάσεις για τις εργασίες που εκτελούνται από το τρίμηνο δημοσίευσης του Ν.4782/2021 στο ΦΕΚ και εντεύθεν*».

Ευελπιστούμε στην άμεση αντίδραση του Υπουργείου ώστε να αντιμετωπισθεί επιτυχώς το ανακύψαν ζήτημα ώστε να μην κινδυνεύσει η εκτέλεση των σε εξέλιξη έργων αλλά και των νέων συμβάσεων που αναμένουμε να υπογραφούν το προσεχές διάστημα προς όφελος της ανάκαμψης της Εθνικής Οικονομίας.

Στη διάθεσή σας για παροχή περισσότερων διευκρινήσεων

Με τιμή,
Για τον ΣΤΕΑΤ,

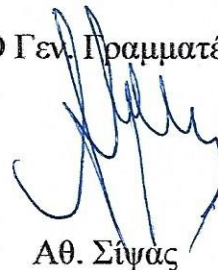
Ο Πρόεδρος



Γ. Συριανός



Ο Γεν. Γραμματέας



Αθ. Σίφας