

Αθήνα 27/6/2018
Αρ. πρωτ. 4025

Προς
Υπουργό Υποδομών και
Μεταφορών
κ. Χρ. Σπίρτζη
Fax : 210-6508085

Θέμα : «Οδικός Χάρτης απαιτούμενων ενεργειών και ρυθμίσεων για τον εκσυγχρονισμό των διαδικασιών Τιμολόγησης και Κοστολόγησης των Τεχνικών Έργων και κατάρτισης Εθνικών Τεχνικών Προδιαγραφών.

Σχετ. : α) Η με αρ. πρωτ. 14796/6-2-2018 Υπουργική Απόφαση.
β) Το με αρ. πρωτ. 4001/3-4-2018 έγγραφο μας.

Κύριε Υπουργέ,

Σε συνέχεια της παραπάνω (α) σχετικής Υπουργικής Απόφασης για την συγκρότηση Ομάδας Εργασίας για την προσέγγιση των γενικών αρχών και της μεθοδολογίας για τον προϋπολογισμό και την κοστολόγηση των τεχνικών έργων και του παραπάνω (β) σχετικού εγγράφου μας όπου θέσαμε το ζήτημα της προώθησης νομοθετικής ρύθμισης για την θεσμοθέτηση του Εθνικού Συστήματος Τεχνικών Προδιαγραφών και Τιμολόγησης Τεχνικών Έργων, θα θέλαμε να σημειώσουμε τα ακόλουθα :

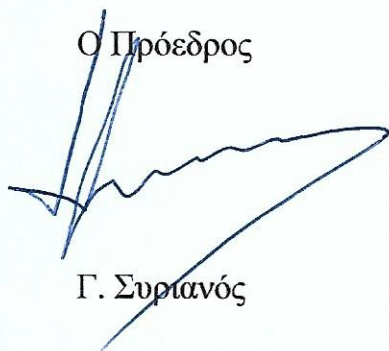
Η μέχρι τώρα εμπειρία καταδεικνύει ότι απαιτείται επείγουσα πολιτική παρέμβαση εξυγίανσης του θεσμικού πλαισίου των Δημοσίων Έργων, δια της σύνταξης νέων, σύγχρονων τιμολογίων, η οποία θα επιφέρει άμεσες θετικές επιπτώσεις για το δημόσιο συμφέρον τόσο στο επίπεδο της σύνταξης ορθών προϋπολογισμών των δημοσίων έργων, όσο και στο επίπεδο της ικανοποίησης των ποιοτικών απαιτήσεων βάσει των ευρωπαϊκών προδιαγραφών.

Προκειμένου να συνεισφέρουμε προς την κατεύθυνση της επίτευξης αυτού του μεγάλης σημασίας στόχου, σας υποβάλλουμε σε συνέχεια προηγούμενων σχετικών ενεργειών μας Οδικό Χάρτη απαιτούμενων Ενεργειών και Ρυθμίσεων για τον εκσυγχρονισμό των διαδικασιών Τιμολόγησης και Κοστολόγησης των Τεχνικών Έργων και κατάρτισης Εθνικών Τεχνικών Προδιαγραφών.

Ο Οδικός Χάρτης περιλαμβάνει δέσμη ενεργειών και ρυθμίσεων που διατυπώνονται επιγραμματικά και μπορούν να συμβάλλουν καταλυτικά στην αντιμετώπιση του χρόνιου ελλείματος ενός σύγχρονου εθνικού συστήματος τιμολόγησης και κοστολόγησης των τεχνικών έργων και κατάρτισης τεχνικών προδιαγραφών.

Κατόπιν των ανωτέρω κ. Υπουργέ σας παρακαλούμε για την προώθηση των σχετικών προβλέψεων με την απαιτούμενη νομοθετική ρύθμιση, για την υλοποίηση του υπόψη Εθνικού Συστήματος.

Ο Πρόεδρος

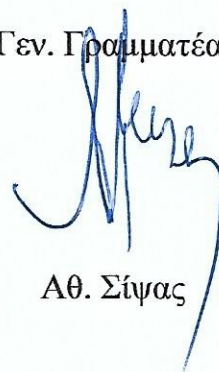


Γ. Συριανός

Για τον ΣΤΕΑΤ,



Ο Γεν. Γραμματέας



Αθ. Σίφας

Υπόμνημα Σ.Τ.Ε.Α.Τ.

Για θέματα Τιμολόγησης & Κοστολόγησης Έργων
και Τεχνικών Προδιαγραφών



**Οδικός Χάρτης απαιτούμενων Ενεργειών και Ρυθμίσεων
για τον εκσυγχρονισμό των διαδικασιών
Τιμολόγησης & Κοστολόγησης των Τεχνικών Έργων
και κατάρτισης Εθνικών Τεχνικών Προδιαγραφών**

ΣΤΕΑΤ-Προτάσεις

2018-05-30

Εισαγωγή:

Με το παρόν υπόμνημα ο ΣΤΕΑΤ σε συνέχεια προηγούμενων σχετικών ενεργειών του, υποβάλλει μία δέσμη ενεργειών και ρυθμίσεων, οι οποίες μπορούν να συμβάλουν καταλυτικά στην αντιμετώπιση του χρόνιου ελλείμματος ενός σύγχρονου εθνικού συστήματος τιμολόγησης και κοστολόγησης των ΤΕ και κατάρτισης Τεχνικών Προδιαγραφών.

Οι προτεινόμενες ενέργειες & παρεμβάσεις που διατυπώνονται στη συνέχεια επιγραμματικά με τη μορφή ενός Οδικού Χάρτη, περιλαμβάνουν τις απαραίτητες πρόδρομες ενέργειες για την υλοποίηση του *Εθνικού Συστήματος Τεχνικών Προδιαγραφών και Τιμολόγησης των Τεχνικών Έργων (ΕΣ ΤΠ&ΤΙΜ ΤΕ)*

ΕΙΔΙΚΟΤΕΡΑ:

A.1 Νομοθετική ρύθμιση για το «Εθνικό Σύστημα Τεχνικών Προδιαγραφών, Τιμολόγησης και Κοστολόγησης Τεχνικών Έργων, (ΕΣ ΤΠ&ΤΙΜ ΤΕ)».

Ο ΣΤΕΑΤ θεωρεί ότι στο πλαίσιο του νέου θεσμικού πλαισίου για τις ΔηΣυ (ν.4412/2016, είναι αναγκαία και επιτακτική η ανάγκη εκσυγχρονισμού των διαδικασιών Τιμολόγησης & Κοστολόγησης των Τεχνικών Έργων και κατάρτισης Εθνικών Τεχνικών Προδιαγραφών, μέσω επείγουσας νομοθετικής παρέμβασης.

Στο πλαίσιο αυτό θα πρέπει να διασφαλιστούν όροι και προϋποθέσεις ώστε, μεταξύ άλλων:

- Η ανάπτυξη του συστήματος να γίνει με βάση αντίστοιχες βέλτιστες ευρωπαϊκές πρακτικές (π.χ. Γερμανία, Αυστρία, Ισπανία, Μεγ. Βρετανία, κ.α.)
- Να υπάρξουν οι αναγκαίες συνέργειες με αντίστοιχους ευρωπαϊκούς οργανισμούς, προκειμένου να γίνει το ταχύτερο δυνατό η μεταφορά και προσαρμογή τεχνογνωσίας, προτύπων και βάσεων δεδομένων.
- Να αξιοποιηθούν στο μέγιστο δυνατό βαθμό οι νέες ψηφιακές τεχνολογίες του διαδικτύου και των μοντέλων δομικών πληροφοριών (Building Information Modeling)

A.2 Απαραίτητες ενέργειες για την υλοποίηση του Εθνικού Συστήματος Τεχνικών Προδιαγραφών και Τιμολόγησης των Τεχνικών Έργων (ΕΣ ΤΠ&ΤΙΜ ΤΕ).

A.2.1 Νομοθετική σύσταση φορέα, ήτοι ΝΠΙΔ (Οργανισμός ή Εταιρεία Εθνικού Συστήματος Τεχνικών Προδιαγραφών και Τιμολόγησης των Τεχνικών Έργων), το οποίο τελεί υπό την εποπτεία του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών.

Θα πρέπει να προβλέπονται κατ' ελάχιστον:

- Σκοπός (αναλυτικά τιμολόγια, τιμές μονάδος, αναθεώρηση, κόστος έργων, παρακολούθηση τιμών – παρατηρητήριο τιμών, προδιαγραφές κλπ)

- Πόροι

- Διοίκηση (εκπρόσωποι του Υπουργείου, του ΤΕΕ, των εργοληπτικών οργανώσεων, του ΣΕΓΜ κλπ)

A.2.2 Διερεύνηση της δυνατότητας χρηματοδότησης της 1ης φάσης ανάπτυξης (start-up phase) του ΕΣ ΤΠ&ΤΙΜ ΤΕ και της διαδικτυακής πλατφόρμας του συστήματος από συναφή προγράμματα της ΕΕ.

A.2.3 Αναθεώρηση και συμπλήρωση των ΕΤΕΠ.

Είναι επιτακτική και επείγουσα η διευθέτηση του θέματος που έχει προκύψει ως προς την εγκυρότητα των ΕΤΕΠ λόγω παλαιότητας, τυχόν ελλείψεων ή/και μη-εναρμόνισής τους με τα ισχύοντα ευρωπαϊκά πρότυπα, καθώς και λόγω ανυπαρξίας μηχανισμού επικαιροποίησης, διόρθωσης και συμπλήρωσής τους, μέχρι τη λειτουργία του Εθνικού Συστήματος ΤΠ&ΤΙΜ ΤΕ.

Με τη σύσταση του φορέα ΕΣ ΤΠ&ΤΙΜ ΤΕ, η αρμοδιότητα κατάρτισης και διαχείρισης τεχνικών προδιαγραφών, οδηγιών και κανονισμών για το σχεδιασμό, την εκτέλεση και τη λειτουργία των πάσης φύσεως τεχνικών έργων, περιέρχεται κατ' αποκλειστικότητα σε αυτόν τον φορέα, μέσω της νομοθετικής ρύθμισης.

Η αρμοδιότητα αυτή δεν πρέπει να συγχέεται με αυτήν της έκδοσης εθνικών προτύπων ή της ενσωμάτωσης των ευρωπαϊκών προτύπων, που ασκείται αποκλειστικά από τον ΕΛΟΤ.

Η μέχρι σήμερα προσπάθεια για την αναθεώρηση των ΕΤΕΠ μέσω της Τεχνικής Επιτροπής ΤΕ99 του ΕΛΟΤ και σχετικής σύμβασης που έχει ανατεθεί στον ΕΛΟΤ, είναι ατελέσφορη και έχει περιέλθει σε αδιέξοδο.

A.2.4 Επείγουσα ανασκόπηση του «Κανονισμού Περιγραφικών Τιμολογίων Εργασιών για Δημόσιες Συμβάσεις Έργων» (ΦΕΚ Β'1746, 19/05/2017) για τυχόν απαιτούμενες διορθώσεις και συμπληρώσεις, για έλεγχο και επικαιροποίηση των τιμών μονάδας, μέχρι την σύνταξη των αναλυτικών τιμολογίων από τον νέο φορέα.

A.2.5 Σύνταξη βασικών αρχών και βασικών λειτουργικών προδιαγραφών για το ΕΣ ΤΠ&ΤΙΜ ΤΕ και ειδικότερα:

- Για τον τρόπο ανάπτυξης και διαχείρισης των Εθνικών Τεχνικών Προδιαγραφών ΤΕ.
- Για τον τρόπο τιμολόγησης και κοστολόγησης των ΤΕ.

- Για τον τρόπο ανάπτυξης και διαχείρισης των σχετικών βάσεων δεδομένων και
- Για τον τρόπο λειτουργίας του Παρατηρητηρίου Τιμών.

Αυτές οι βασικές αρχές και προδιαγραφές θα διατυπωθούν με τη μορφή «Γενικού Πίνακα Απαιτήσεων Συμμόρφωσης του ΕΣ ΤΠ&ΤΙΜ ΤΕ» (Master Compliance Table), λαμβάνοντας υπόψη:

- Τις βέλτιστες διεθνείς και ευρωπαϊκές πρακτικές και τα συναφή πρότυπα και κανονισμούς.
- Τις σύγχρονες τεχνολογίες του διαδικτύου και του πληροφοριακού ομοιώματος ΤΕ (ΒΙΜ).
- Τη μεθοδολογία ανάλυσης τιμών που προτείνεται στο πιλοτικό έργο που υλοποιήθηκε από τις Εργοληπτικές Οργανώσεις (2009-2011).
- Τις προτάσεις της ΟΕ Αρχών & Μεθοδολογίας Τιμολόγησης & Κοστολόγησης ΤΕ

Ο Γενικός Πίνακας Απαιτήσεων Συμμόρφωσης του ΕΣ ΤΠ&ΤΙΜ ΤΕ αποτελεί την υποχρεωτική κατευθυντήρια οδηγία για την ανάπτυξη και λειτουργία του ΕΣ ΤΠ&ΤΙΜ ΤΕ, με βάση την οποία θα πρέπει να αναπτυχθούν από το νέο Φορέα οι ειδικότεροι κανονισμοί, οι μεθοδολογίες, οι διαδικασίες και τα εργαλεία υποστήριξης του ΕΣ ΤΠ&ΤΙΜ ΤΕ. Αυτός ο Πίνακας θα εγκριθεί με Υπουργική απόφαση, η οποία θα προβλέπεται στην νομοθετική ρύθμιση. Η ίδια Υπουργική απόφαση θα καθορίζει τα βήματα για τη σταδιακή εισαγωγή και εφαρμογή του συστήματος στις διαδικασίες παραγωγής τεχνικών έργων, κατά τη δοκιμαστική και μεταβατική περίοδο, παράλληλα με τα ισχύοντα σήμερα.

A.2.6 Διερεύνηση τεχνικών λύσεων και μορφών συνεργασίας με δυνητικούς παρόχους συναφών υπηρεσιών, για τη δημιουργία και τη λειτουργική υποστήριξη της διαδικτυακής πλατφόρμας του ΕΣ ΤΠ&ΤΙΜ ΤΕ.

Σκόπιμο είναι με την ίδια πλατφόρμα να υποστηρίζονται ταυτόχρονα και:

- Η διαδικτυακή πύλη για τη διεκπεραίωση μέσω διαδικτύου όλων των λειτουργιών ηλεκτρονικών δημοσίων συμβάσεων (e-procurement), ειδικά για ΔηΣυ Μελετών και Έργων, η οποία θα συνδέεται διαλειτουργικά με το ΕΣΗΔΗΣ και το ΚΗΜΔΗΣ διασφαλίζοντας την αυτόματη ενημέρωσή τους με τα στοιχεία των προκηρύξεων κλπ, που αυτά θέλουν, καθώς και με την Εθνική Βάση Δεδομένων Δημοσίων Συμβάσεων της ΕΑΑΔΗΣΥ.
- Η διαδικτυακή πύλη για τη διεκπεραίωση όλων των λειτουργιών των νέων μητρώων μελετητών και εργοληπτών δημοσίων έργων, που τηρούνται στην ΓΓΔΕ, και για την υποστήριξη της αρμόδιας Δ/σης της ΓΓΔΕ. Και η εν λόγω πύλη θα συνδέεται διαλειτουργικά με το Μητρώο εγγεγραμμένων προμηθευτών και παρόχων υπηρεσιών του ΕΣΗΔΗΣ, που τηρείται από την ΕΑΑΔΗΣΥ και το οποίο αποτελεί τον Επίσημο Κατάλογο Αναγνωρισμένων Οικονομικών Φορέων.
- Το ηλεκτρονικό μητρώο συντελεστών παραγωγής δημοσίων και ιδιωτικών έργων, μελετών, τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών(ΜΗ.Τ.Ε.) του άρθρου 118 του Ν.4472/19-05-2017
- Το Μητρώο Έργου της ΥΑ ΔΝΣγ/οικ.38108/ΦΝ 466 (ΦΕΚ Β' 1956, 07.06.2017)
- Το Κεντρικό Ηλεκτρονικό Σύστημα Παρακολούθησης Τεχνικών Έργων (Κ.Η.Σ.ΠΑ.Τ.Ε.) του άρθρου 217 του Ν. 4512/17-01-2018.

A.2.9 Υιοθέτηση, με την ίδια ως άνω Υπουργική απόφαση, της μεθοδολογίας προσδιορισμού της δαπάνης του μηχανικού εξοπλισμού τεχνικών έργων που προτάθηκε το 2010 με το πιλοτικό έργο των ΕΟ και ανάθεση της επικαιροποίησης και συμπλήρωσης του «Εθνικού Καταλόγου Κόστους Μηχανημάτων Έργων» σε διαδικτυακή βάση.

Στο πιλοτικό έργο του 2010 προτείνεται μία δόκιμη τυποποιημένη μεθοδολογία για τον προσδιορισμό της δαπάνης του μηχανικού εξοπλισμού με βάση αντίστοιχες διεθνείς και ευρωπαϊκές πρακτικές και είχε καταρτιστεί ένας αρχικός κατάλογος 600 περίπου μηχανημάτων με πλήρη ανάλυση του κόστους κτήσης και λειτουργίας.

Στις αναγκαίες ενέργειες εντάσσεται και η έγκριση της μεθοδολογίας που έχει προταθεί, καθώς και η επικαιροποίηση, συμπλήρωση και ενημέρωση του σχετικού καταλόγου που πρέπει να διατίθεται σε διαδικτυακή βάση με μέριμνα και ευθύνη του φορέα της παρ. Α.1 του παρόντος.