

Αθήνα 30/9/2022

Αρ. πρωτ.4575

ΟΡΘΗ ΕΠΑΝΑΛΗΨΗ

Προς :

Υπουργό Υποδομών & Μεταφορών

κ. Κώστα Καραμανλή

Κοιν:

1. Υφυπουργό Υποδομών

κ. Γιώργο Καραγιάννη

2. Γενική Γραμματέα Υποδομών

κα Μαρία - Έλλη Γεράρδη

**Θέμα : «Επείγουσες παρατηρήσεις επί της Εγκυκλίου 294537/25.9.2022».-
Διευκρινήσεις σχετικά με την εφαρμογή των άρθρων 152 έως 154 του ν. 49281/22**

Αξιότιμε κ. Υπουργέ,

Επί της εγκυκλίου τού θέματος έχουμε τις ακόλουθες παρατηρήσεις προς επείγουσα αντιμετώπισή τους:

1. Στην παρ. 4 της εγκυκλίου αναφέρεται ότι: «*Η χορήγηση παράτασης στο χρονοδιάγραμμα κατ' άρθρο 147 του ν. 4412/2016 (Α' 147) μετά τη δημοσίευση του ν. 4938/2022, ήτοι μετά την 06-06-2022 αίρει το δικαίωμα λήψης της πρόσθετης καταβολής (πριμ) του άρθρου 154, εξαιρουμένων τυχόν λόγων ανωτέρας βίας. Σε περίπτωση δε, που υπήρξε τέτοια καταβολή, εφαρμόζονται οι προβλέψεις του τελευταίου εδαφίου του άρθρου 154.*».

Κάτι τέτοιο όμως εκφεύγει των προβλέψεων του Άρθρου 154 του Ν. 4938/2022, όπου προβλέπεται η λήψη του πριμ εφόσον οι Ανάδοχοι δεν κάνουν χρήση της, κατά της περ. α' παρ. 1 του άρθρου 153 του ίδιου νόμου, εξάμηνης επιμήκυνσης του χρονοδιαγράμματος και τηρούν τα εγκεκριμένα

χρονοδιαγράμματα σε σχέση με τη συμβατική προθεσμία, όπως έχουν διαμορφωθεί κατά την έναρξη ισχύος του ιδίου νόμου ενώ προβλέπεται η επιστροφή του πριμ μόνο σε περίπτωση μη εμπρόθεσμης ολοκλήρωσης του έργου.

Η εμπρόθεσμη ή μη ολοκλήρωση του έργου κατά την νομοθεσία των Δημοσίων Έργων κρίνεται σε σχέση με την εγκεκριμένη προθεσμία περαίωσης, ασχέτως του πότε εγκρίθηκε αυτή και προφανώς δεν ισχύει η ερμηνεία που δίνεται από την εγκύκλιο. Είναι εσφαλμένη και μη νόμιμη η άρνηση του δικαιώματος λήψης πριμ εφόσον χορηγηθεί παράταση μετά την 06.06.22 για λόγους άλλους, πλην ανωτέρας βίας, καθώς με αυτό τον τρόπο αποκλείονται περιπτώσεις παράτασης εκτός της σφαίρας ευθύνης του Αναδόχου, όπως παρατάσεις ένεκα αύξησης του συμβατικού αντικειμένου, καθυστέρησης αδειοδοτήσεων, μεταφοράς δικτύων κλπ, που δεν εμπίπτουν στην έννοια της ανωτέρας βίας στην οποία μονοσήμαντα αναφέρεται η Εγκύκλιος. Άλλωστε όπως έχει γίνει σαφές σε μας από μέρους σας στις σχετικές συναντήσεις μας, το πριμ δίνεται για να αντιμετωπισθούν οι αυξήσεις των υλικών και ιδιαίτερα των προϊόντων χάλυβα/σιδήρου, καυσίμων κλπ., που δεν αντιμετωπίζονται από την αναθεώρηση λόγω των αναχρονιστικών αναλύσεων τιμών. Συνεπώς είναι σοβαρότατο λάθος να τιμωρούνται οι Ανάδοχοι με επιστροφή του πριμ, οι οποίοι μάλιστα κατέβαλαν τις αυξημένες τιμές χωρίς αποζημίωση στη δύσκολη αυτή περίοδο, όταν τα έργα τους παρατείνονται **χωρίς υπαιτιότητά τους**.

2. Επιπλέον, στην ίδια παράγραφο 4 αναφέρεται ότι *«Ειδικότερα η καταβολή του πριμ, αφορά συμβάσεις έργου υπό εκτέλεση την 6.6.2022 και όχι συμβάσεις που πρόκειται να ανατεθούν ή ανατέθηκαν μετά την ως άνω ημερομηνία..»* Η πρόβλεψη αυτή, κατά την άποψή μας εισάγει άνιση αντιμετώπιση σε βάρος συμβάσεων οι οποίες, μολοντί δημοπρατήθηκαν πολύ πριν την 06.06.2022, για γραφειοκρατικούς και διαδικαστικούς λόγους η συμβασιοποίηση θα λάβει χώρα έως την 31.12.2022, ήτοι στο διάστημα κατά το οποίο έχουν εξελιχθεί πλήρως οι συνέπειες της ενεργειακής κρίσης. Σε αυτήν την περίπτωση, οι ανάδοχοι αντιμετωπίζουν ακριβώς τις ίδιες βεβαρυμένες συνθήκες με αυτές που αντιμετωπίζουν οι ανάδοχοι που σύνησαν σύμβαση το πρώτο εξάμηνο του 2022. Στο πλαίσιο αυτό προτείνεται η τροποποίηση της ως άνω πρόβλεψης της

Εγκυκλίου ως εξής: «Ειδικότερα η καταβολή του πριμ, αφορά συμβάσεις έργου υπό εκτέλεση την 6.6.2022 και σε συμβάσεις που θα συναφθούν έως την 31.12.2022 σε συνέχεια διαγωνιστικών διαδικασιών που διενεργήθηκαν από την 01.01.2021 έως την 05.06.2022 και όχι συμβάσεις που πρόκειται να ανατεθούν ή ανατέθηκαν μετά τις ως άνω αντίστοιχες ημερομηνίες δημοπράτησης ή συμβασιοποίησης. Το πριμ καταβάλλεται μετά από την ολοκλήρωση της διαδικασίας του άρθρου 154.....»

3. Η εγκύκλιος δεν διευκρινίζει ένα από τα σημαντικότερα κενά της ΚΥΑ 275234/5.9.2022, ήτοι τον όρο «εγκεκριμένη τιμή τού υλικού που ίσχυε κατά τον χρόνο δημοπράτησης του έργου», που χρησιμοποιείται για να προκύψει η τιμή της εργασίας μετά την αφαίρεση της αξίας του υλικού. Τέτοια εγκεκριμένη τιμή υλικού δεν υφίσταται. Το θέμα αυτό είχε αντιμετωπισθεί στο σχέδιο ΚΥΑ που σας είχε αποσταλεί και το οποίο συντάχθηκε από κοινού με άλλες εργοληπτικές οργανώσεις, αντίγραφο του οποίου επισυνάπτεται. Παρακαλούμε οι σχετικές, διευκρινιστικές προβλέψεις να περιληφθούν σε νεότερη εγκύκλιο.
4. Στην παράγραφο 9 της εγκυκλίου διευκρινίζεται ότι τα έργα που εκτελούνται με το σύστημα μελέτη κατασκευή δεν δικαιούνται την απολογιστική πληρωμή υλικών του άρθρου 152 του ν. 4938/2022.
Κάτι τέτοιο όμως δεν προκύπτει από τον Ν. 4938/2022, ούτε από την ΚΥΑ 275234/5.9.2022 και αποτελεί κατάφορη παραβίαση της αρχής της ισότητας.
5. Η εγκύκλιος δεν διευκρινίζει πως εφαρμόζεται η απολογιστική αποζημίωση των υλικών σε σύνθετα άρθρα τιμολογίου. Είναι ιδιαίτερα συνηθισμένο, π.χ. σε υδραυλικά έργα, η ασφάλτος να αποτελεί μέρος σύνθετης τιμής μονάδας με το μέτρο μήκος του δικτύου, στην οποία τιμή περιλαμβάνεται η εκσκαφή, η επίχωση, το 3^Α και η ασφάλτος. Είναι αδιανόητο οι λοιπές εργασίες πλην της εργασίας της ασφάλτου να μην αναθεωρούνται και είμαστε βέβαιοι ότι κάτι τέτοιο δεν ήταν στις προθέσεις του νομοθέτη.
6. Η εγκύκλιος δεν διευκρινίζει από ποιο κονδύλι του προϋπολογισμού του έργου καταβάλλονται οι απολογιστικές δαπάνες των υλικών ασφάλτου, PVC και HDPE. Πολλοί προϋπολογισμοί έργων δεν διαθέτουν κονδύλι απολογιστικών και είναι εξαντλημένο το κονδύλι των απροβλέπτων. Παρακαλούμε να διευκρινιστεί ότι τα απολογιστικά των παραπάνω υλικών εντάσσονται είτε στο

κονδύλι της αναθεώρησης είτε στις αποζημιώσεις ώστε να μην εμπίπτει στους κανόνες αυξήσεως των εργασιών των συμβάσεων (π.χ. απαίτηση για υπογραφή συμπληρωματικής σύμβασης κ.λ.π.).

7. Η εγκύκλιος δεν διευκρινίζει ότι η απομειωμένη τιμή των εργασιών (άνευ υλικών), παρότι εντάσσεται σε ΠΚΤΜΝΕ, δεν αποτελεί νέα εργασία και συνεπώς δεν απορροφά από τα απρόβλεπτα του προϋπολογισμού. Παρακαλούμε να διευκρινιστεί ότι οι νέες τιμές εργασίας άνευ υλικών δεν είναι νέες εργασίες, εντάσσονται στην ίδια ομάδα του προϋπολογισμού με την αντίστοιχη εργασία του αρχικού προϋπολογισμού και δεν απορροφούν ποσά από το κονδύλι των απροβλέπτων.

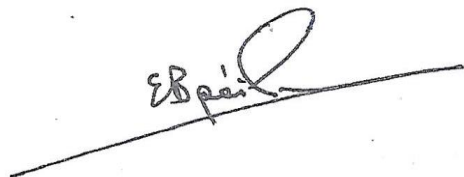

Είμαστε πάντα στην διάθεση σας για περαιτέρω διευκρινίσεις.

Με εκτίμηση,

Για τον ΣΤΕΑΤ,

Ο Πρόεδρος

Ο Γεν. Γραμματέας



Γ. Συριανός

Εμμ. Βράϊλας

Συνημμένο : Σχέδιο Κ.Υ.Α.